



Procura della Repubblica presso il Tribunale
Livorno

**Procedura di gara per l'acquisto del servizio di vigilanza armata uffici giudiziari
circondario di Livorno – Revoca in autotutela**

Dato atto che:

- la procedura per l'acquisto del servizio di vigilanza armata presso gli Uffici giudiziari del circondario di Livorno è stata avviata con atto di determina ministeriale prot. 55761 del 18.3.2021 del Ministero della Giustizia.
- In data 31 agosto 2021 prot. 53/21 è stato pubblicato, sul sito della Procura della Repubblica di Livorno, l'avviso pubblico per la presentazione di manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura negoziata, con scadenza il 14 settembre 2021 ore 24.
- In data 10 dicembre 2021, con numero RDO 2927944, è stata pubblicata la gara sul portale MEPA; il termine ultimo per la presentazione delle offerte è stato fissato per il 24 gennaio 2022, alle ore 23.59.
- Il valore dell'affidamento del servizio posto a base di asta è indicato in € 663.000 oltre IVA e oltre agli oneri interferenziali per la sicurezza non soggetti a ribasso.
- In data 23 febbraio 2022 è stata nominata la commissione giudicatrice.
- In data 4 marzo 2022 si è proceduto, da parte della commissione giudicatrice, all'apertura delle buste amministrative in seduta pubblica. Ha partecipato da remoto soltanto una ditta. Gli altri offerenti non sono intervenuti.

- Non sono state rilevate inesattezze o mancanze ed i candidati sono stati tutti ammessi alla fase successiva.
- Il giorno 9 marzo alle ore 9.00 la Commissione giudicatrice, riunita con la presenza di tutti i componenti, ha proceduto all'apertura delle offerte tecniche.
- In fase di apertura delle offerte tecniche (busta B virtuale), precisamente nel corso dell'apertura della documentazione inviata dalla ditta Rangers Srl, la commissione ha verificato l'esistenza, all'interno della cartella compressa contenente il progetto di riassorbimento, di un altro file denominato "allegato 4 modello offerta economica V1"; aprendo detto file la commissione ha accertato l'effettiva presenza dell'offerta economica della società Rangers srl.
- Di quanto accaduto veniva informata la RUP, la quale emetteva il provvedimento di esclusione dalla gara della società Rangers Srl.
- Da parte di quest'ultima società, è stato notificato ricorso al TAR Toscana in data 16 marzo 2022 alle ore 20.15, protocollato dalla Procura della Repubblica di Livorno il giorno 17 marzo 2022.
- Il TAR con decreto presidenziale n. 336/2022 del 18 marzo 2022, ha sospeso il provvedimento di esclusione e conseguentemente ha disposto l'ammissione con riserva, in via provvisoria, della ditta Rangers Srl alla procedura in questione, limitatamente all'esame e alla valutazione dell'offerta tecnica, disponendo altresì che non si proceda all'apertura delle offerte economiche e, quindi, all'aggiudicazione della gara prima della decisione collegiale sulla domanda cautelare prevista per il giorno 5 aprile.

Si osserva quanto segue:

- appare doveroso il provvedimento della RUP la quale, preso atto della giurisprudenza in materia, Consiglio di Stato V sezione 24/01/2019 n. 612 e TAR Lazio sezione III bis 17/09/2019 n. 11055, ha escluso dalla gara la società Rangers Srl, in quanto lesiva dei principi di segretezza dell'offerta e imparzialità.
- Appare, inoltre, rilevante evidenziare che in data 17 gennaio 2022 la società Rangers Srl, all'interno delle comunicazioni trasmesse dai partecipanti su

MEPA, ha inviato due mail, facendo presente nella prima che *“... nell'Allegato 4 Modello Offerta Economica, mancano le ore per attività aggiuntive a disposizione dell'Amministrazione. Questa mancanza, non rende paragonabile l'importo a base di gara soggetto a ribasso riportato a pag. 3 della lettera d'invito, con l'importo "Totale dei servizi soggetto a ribasso" da riportare nell'Allegato 4. Si chiede di chiarire quante siano le ore a base di gara da offrire”* e nella seconda che *“nella sezione economica del portale MEPA non è presente il campo per l'inserimento dell'Allegato 4 Modello Offerta Economica. Dove bisogna caricarlo? Attendiamo vs. gentile riscontro”*.

- In risposta, la Stazione appaltante ha inviato, in data 18 gennaio 2022, tramite la medesima sezione “comunicazioni ai partecipanti”, l'Allegato 4 - Modello Offerta Economica, a tutte le ditte offerenti.
- In data 24 gennaio 2022, la società Rangers Srl e la società GI.VI. La Lince, hanno lamentato un malfunzionamento della piattaforma informatica, circa la difficoltà di inserimento dell'allegato 4 – Offerta economica.
- In questa occasione la ditta GI.VI. La Lince ha inviato un file, allegato ad una mail del 24 gennaio 2022 ore 16.18, denominato “allegato 4 modello offerta economica”. Detto file non è mai stato aperto.
- Si dovrebbe, quindi, per un criterio di imparzialità, escludere anche la ditta GI.VI. La Lince dalle procedure di gara, per gli stessi motivi che hanno dato luogo all'esclusione della ditta Rangers Srl.
- Pur dando atto che non risultano nelle date indicate malfunzionamenti sulla piattaforma, si deve rilevare che la mancata risposta della stazione appaltante, in data 24 gennaio 2022, ultimo giorno utile per la presentazione delle offerte, ha causato degli inconvenienti per le ditte partecipanti.
- Inoltre, la società Ranger S.r.l. asserisce di aver richiesto, in data 17 gennaio 2022, alla stazione appaltante indicazioni sulle modalità di caricamento a sistema dello stesso Allegato 4 - Modello Offerta Economica, segnalando l'assenza di un apposito campo per l'inserimento di quest'ultimo. Afferma, altresì, che *“..l'Amministrazione, pur avendo letto la richiesta di chiarimento*

alle ore 10:23 del successivo 18 gennaio 2022, non ha mai fornito alcuna risposta". Di tali richieste di chiarimento c'è traccia sul MEPA.

- Per quanto, come sopra detto, la Stazione appaltante abbia provveduto ad inviare in data 18 gennaio 2022, tramite la medesima sezione "comunicazioni ai partecipanti", l'Allegato 4 - Modello Offerta Economica, a tutte le ditte offerenti, si deve precisare che un riscontro, anche negativo, sarebbe stato utile, in quanto il mancato riscontro ad una richiesta di chiarimenti, ai sensi dell'art. 79 commi 3 e 5 bis del codice degli appalti, comporta da parte della Stazione Appaltante la proroga dei termini di presentazione delle offerte.
- Considerata, infine, la nota del Ministero della Giustizia, DOG, Direzione generale della Risorse materiali e delle Tecnologie, Ufficio I, del 28 marzo 2022 prot. 80020, con la quale "si segnala l'opportunità di annullare in autotutela tutti i provvedimenti relativi alla RDO, unitamente alle valutazioni inerenti la percorribilità dell'eventuale annullamento in autotutela della richiamata RDO";

per i motivi sopra esposti

si ritiene

quindi opportuno disporre l'annullamento in autotutela del procedimento di gara, in quanto vi sono fondati ed oggettivi motivi che depongono per l'assunzione di un provvedimento in sede di autotutela, attesi i possibili profili di illegittimità che potrebbero manifestarsi qualora non si provvedesse diversamente;

inoltre, si dà atto che la procedura di scelta del contraente non ha prodotto ancora i suoi effetti compiuti, per cui non sussistono particolari problematiche in ordine alla valutazione, da parte della stazione appaltante, di revocare l'intera procedura.

Per tutto quanto sopra espresso, la stazione appaltante

dispone quanto segue

- **di annullare in via di autotutela la gara per la fornitura del servizio di sicurezza complementare mediante vigilanza privata armata presso gli Uffici giudiziari di Livorno per un periodo di 18 mesi, di cui al prot. 5378/2021;**
- di darne notizia sul sito web di questa Procura della Repubblica, nonché sulla piattaforma MEPA, informandone ciascun partecipante;
- di approvare lo svincolo delle garanzie provvisorie presentate dai concorrenti per la partecipazione alla gara;

- di dare atto che con separata comunicazione si provvederà ad indire una nuova procedura di gara, con gli stessi criteri, condizioni e base d'asta della precedente.

Per la stazione appaltante

IL PROCURATORE DELLA REPUBBLICA
(Ettore Squillace Greco)

LA DIRIGENTE RUP
(Anna Maria Chieffo)